



# СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК

## ГРАДА ВАЉЕВА

ГОДИНА XXXII БРОЈ 2

19. јануар 2011.

ИЗЛАЗИ ПО ПОТРЕБИ

### Број: ГУл-29/2009

14. Уставни суд у саставу: председник др Боса Ненадић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, Весна Илић Прелић, др Горан Илић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Драгиша Слијепчевић, Милан Станић, др Драган Стојановић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ђетковић, на основу члана 167. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, на седници одржаној 9. децембра 2010. године, донео је

### ОДЛУКУ

1. Утврђује се да одредба члана 24. став 3. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом ("Службени гласник града Ваљева", број 19/08) није у сагласности са Уставом и законом.

2. Утврђује се да Методологија за утврђивање трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања ("Службени гласник града Ваљева", број 23/08) није у сагласности с Уставом и законом.

### Образложење

Уставном суду је поднета иницијатива за покретање поступка за оцену уставности и законитости Методологије за утврђивање трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања ("Службени гласник града Ваљева", број 23/08). Подносилац иницијативе наводи да оспорена Методологија није у складу са законом, јер су овим актом грађани, који су и пре њеног доношења били прикључени на систем даљинског грејања и већ једном платили трошкове прикључења, обавезани да поново плате ове трошкове. Допуном иницијативе од 5. августа 2009. године подносилац је проширио захтев и на оцену уставности и законитости одредбе члана 24. став 3. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом ("Службени гласник града Ваљева", број 19/08), којом је градоначелник овлашћен за доношење оспорене Методологије.

У одговору доносиоца оспорених аката се наводи да је Одлука о снабдевању топлотном енергијом донета на основу члана 145. став 1. Закона о енергетици, члана 13. став 1. Закона о комуналним

делатностима, члана 32. и члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи и члана 17. Статута општине Ваљево. Доносилац сматра да је наведена Одлука у сагласности са Уставом и законом и не изјашњава се о оспореној одредби члана 24. став 3. Одлуке. У одговору се истиче да је оспорена Методологија за утврђивање трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања донета на основу члана 49. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева", број 19/08) и члана 24. став 3. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом ("Службени гласник града Ваљева", број 19/08) и да је у складу са одредбама члана 20. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07) и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 16/97 и 42/98).

У спроведеном поступку Уставни суд је утврдио да је одредбама члана 24. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом ("Службени гласник града Ваљева", број 19/08), коју је донела Скупштина града Ваљева, 11. септембра 2008. године, предвиђено: да трошкове прикључка из члана 23. став 2. ове одлуке сноси подносилац захтева за прикључење на систем даљинског грејања (став 1.); да се трошкови прикључка утврђују посебним актом који доноси комунално предузеће уз сагласност градоначелника (став 2.). Оспореним ставом 3. овог члана Одлуке предвиђено је да се акт о трошковима прикључка доноси у складу са методологијом за утврђивање трошкова прикључка коју доноси градоначелник.

Оспорену Методологију за утврђивање трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања ("Службени гласник града Ваљева", број 23/08) донео је градоначелник града Ваљева, 25. новембра 2009. године. Овим актом прописано је: да се Методологијом утврђује висина трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања, као и висина трошкова за повећање прикључне снаге постојећих тарифних купаца (тачка 1.); да је трошкове прикључка дужан да плати инвеститор објекта који се први пут прикључује на систем даљинског грејања, постојећи купци топлотне енергије и лица из ал. 1. и 2. када повећавају постојећу прикључну снагу на топловодној мрежи (тачка 2.); да се плаћања трошкова прикључка

ослобађају корисници средстава буџета града Ваљева (тачка 3.); да у трошкове прикључка нису урачунати трошкови изградње мерно-регулационе станице и да ове трошкове у целости финансирају лица из тачке 2. ал. 1. и 3. ове методологије (тачка 4.); да инвеститор објекта који се први пут прикључује на систем даљинског грејања плаћа трошкове прикључка у висини од 0,9% просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији по м<sup>2</sup> грејне површине (тачка 5.); да постојећи купац топлотне енергије плаћа трошкове прикључка у висини од 0,45% просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији по м<sup>2</sup> грејне површине (тачка 6.); да лица из тач. 4. и 5. када повећавају постојећу прикључну снагу на топловодној мрежи плаћају трошкове прикључка у висини од 0,9% просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији по м<sup>2</sup> грејне површине, а да је просечна зарада по запосленом у Републици Србији у смислу ове Методологије - просечна зарада по запосленом исплаћена у Републици Србији у месецу који претходи месецу у коме се утврђују трошкови прикључка, односно последњем месецу за који је објављен податак о просечној заради по запосленом (тачка 7.); да се трошкови прикључка плаћају у 24 једнаке месечне рате, уз цену за испоручену топлотну енергију и утврђују се рачуном за испоручену топлотну енергију (тачка 8.); да се средства остварена по основу прикључка на систем даљинског грејања користе за повећање капацитета и модернизацију енергетских извора и дистрибутивног система (тачка 9.); да Методологија ступа на снагу даном доношења (тачка 10.).

Уставом Републике Србије је утврђено: да град има надлежности које су Уставом поверене општини, а законом му се могу поверити и друге надлежности (члан 189 став 3.), да општина, преко својих органа, у складу са законом, поред осталог, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (члан 190. став 1. тачка 1.), као и да сви подзаконски општи акти Републике Србије, општи акти организација којима су поверена јавна овлашћења, политичких странака, синдиката и удружења грађана и колективни уговори морају бити сагласни закону (члан 195. став 1.).

Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 16/97 и 42/98) је прописано: да општина, град, односно град Београд, у складу са тим законом, уређује и обезбеђује услове обављања комуналних делатности и њиховог развоја (члан 2.); да производња и снабдевање паром и топлим водом представља комуналну делатност у смислу овог закона, а јединица локалне самоуправе овлашћена је да пропише услове и начин обављања комуналних делатности (члан 4.); да општина обезбеђује организовано и трајно обављање и развој комуналних делатности, а нарочито материјалне, техничке и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за обезбеђивање техничког и технолошког јединства система, (члан 6. став 1. тачка 1)); да скупштина општине прописује услове и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услове за

коришћење комуналних производа, односно комуналних услуга обављају комуналну делатност и корисника комуналних производа и услуга (члан 13. став 1.).

Одредбама члана 145. став 1. Закона о енергетици ("Службени гласник РС", број 84/04) прописано је да надлежни орган јединице локалне самоуправе, града, односно града Београда својим прописом утврђује услове и начин обезбеђивања континуитета у снабдевању топлотном енергијом купаца на свом подручју, права и обавезе произвођача и дистрибутера топлотне енергије, права и обавезе купаца топлотне енергије, одређује орган који доноси тарифне системе, издаје лиценце и који даје сагласност на цене топлотне енергије и прописује друге услове којима се обезбеђује редовно и сигурно снабдевање купаца топлотном енергијом, у складу са законом.

Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07) прописано је: да општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање (члан 20. тачка 5)); да град врши надлежности општине, као и друге надлежности и послове државне управе, који су му законом поверени (члан 24. став 1.); да скупштина општине, у складу са законом, поред осталог, доноси прописе и друге опште акте (члан 32. тачка б)); да су извршни органи општине председник општине и општинско веће (члан 42.); да председник општине, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине (члан 44.); да су органи града - скупштина града, градоначелник, градско веће и градска управа (члан 65.); да органи града обављају послове предвиђене овим законом за органе општине, као и друге послове утврђене законом и статутом града, да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују на градску скупштину и да се одредбе овог закона које се односе на председника општине примењују на градоначелника (члан 66. ст. 1, 3. и 4.).

Полазећи од наведене одредбе члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима, према којој скупштина општине прописује услове и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услове за коришћење комуналних производа, односно комуналних услуга и од одредбе члана 145. став 1. Закона о енергетици, према којој надлежни орган јединице локалне самоуправе својим прописом утврђује услове и начин обезбеђивања континуитета у снабдевању топлотном енергијом купаца на свом подручју, права и обавезе произвођача и дистрибутера топлотне енергије и права и обавезе купаца топлотне енергије, Уставни суд оценио да је Скупштина града Ваљева прекорачила наведена законска овлашћења када је оспореном одредбом члана 24. став 3. предметне Одлуке о снабдевању топлотном енергијом овластила градоначелника за доношење оспорене Методологије. Ово из разлога што је оспорена Методологија за утврђивање

трошкова прикључка грејних инсталација објекта тарифног купца топлотне енергије на систем даљинског грејања по својој садржини општи правни акт, јер на општи начин утврђује висину трошкова прикључка грејних инсталација, примењује се од њеног ступања на снагу за убудуће на неодређени круг лица и не исцрпљује се једном применом, а према одредбама Закона о локалној самоуправи којима се утврђује расподела надлежности између органа локалне власти, доношење општих аката је у надлежности скупштине јединице локалне самоуправе, а не председника општине, односно градоначелника, као извршних органа. С обзиром на наведено, градоначелник није био овлашћен за доношење оспорене Методологије, па је Уставни суд оценио да оспорена одредба члана 24. став 3. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом није у сагласности са законом.

С обзиром на претходно изнету оцену, Уставни суд је утврдио да је оспорена Методологија донета од стране ненадлежног органа, те да је несагласна са одредбама члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима и одредбом члана 145. став 1. Закона о енергетици из истих разлога из којих је утврдио несагласност одредбе члана 24. став 3. Одлуке о снабдевању топлотном енергијом са законом.

На основу изложеног, Уставни суд је утврдио да оспорена одредба члана 24. став 3. Одлуке и оспорена Методологија нису у сагласности ни са одредбом члана 195. став 1. Устава Републике Србије, која утврђује принцип да сви општи акти у Републици Србији морају бити у сагласности са законом.

С обзиром на то да је у току претходног поступка правно стање потпуно утврђено и прикупљени подаци пружају поуздан основ за одлучивање, Уставни суд је одлучио без доношења решења о покретању поступка, сагласно одредби члана 53. став 2. Закона о Уставном суду ("Службени гласник РС", број 109/07).

Полазећи од изложеног, а на основу одредаба 45. тач. 1) и 4) Закона о Уставном суду, Суд је донео Одлуку као у изреци.

На основу члана 168. став 3. Устава, одредба оспорене Одлуке наведене у тачки 1. изреке и Методологија из тачке 2. изреке престају да важе даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

**4585010.0069.197/2**

**Председник  
Уставног суда  
др Боса Ненадић, с.р.**

**САДРЖАЈ**

Број акта	Назив акта	Страна
14.	Одлука Уставног суда Број: ГУ л-29/2009	1

**Издавач: Скупштина града Ваљева**  
**За издавача: Никола Илић, секретар Скупштине града Ваљева**  
**Редакција: Одељење за послове органа града: Јелица Пањковић-Тешић, Бојана Гроздановић**  
**Компјутерска припрема: Душко Милошевић; Штампа: Зоран Јевтић, Милена Марковић**  
**Е-пошта: glasnik@valjevo.org.rs**

**Претплата се уплаћује на жиро рачун:**  
**Приходи органа градова број: 840-742341843-24 са позивом на број**  
**по моделу 97 78 107 150604**