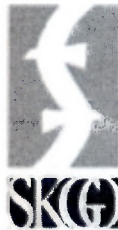


**СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА  
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**

- **XV седница Председништва  
Београд, 8. јул 2013. године**



**60** година

Сталне конференције градова и општина  
«Савез градова и општина Србије»

СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА  
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Бр. 442/1

08.07. 20 13 год.  
БЕОГРАД

**ИНИЦИЈАТИВА**

**ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ПРЕДСТАВНИКА СТАЛНЕ  
КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ У РАД  
КООРДИНАЦИОНОГ МЕХАНИЗМА ЗА ПРЕГОВОРЕ О ПРИСТУПАЊУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
ЕВРОПСКОЈ УНИЈИ**

Београд, јул 2013. године

На основу члана 12. тачка 10. Статута СКГО, Председништво СКГО је на својој 15. седници, одржаној 8. јула 2013. године у Београду усвојило:

### **ИНИЦИЈАТИВУ**

#### **ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ПРЕДСТАВНИКА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА У РАД КООРДИНАЦИОНОГ МЕХАНИЗМА ЗА ПРЕГОВОРЕ О ПРИСТУПАЊУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЕВРОПСКОЈ УНИЈИ**

Доношење одлуке Европског савета крајем јуна 2013. године о одређивању датума за почетак преговора са Србијом о приступању ЕУ за најкасније јануар 2014. године, означава почетак нове и најтеже фазе у процесу европских интеграција Србије. Нашој земљи предстоји напоран рад на усвајању правних тековина ЕУ и усклађивању правног и институционалног оквира са европским стандардима, уз преговоре о условима под којима наша држава приступа ЕУ.

Преговарачки процес подразумева одрживу преговарачку структуру која поседује висок степен знања унутар области о којој се преговара. Истовремено, ова преговарачка структура мора имати механизме за укључивање свих релевантних друштвених актера у Србији, њихових интереса и потреба у консултативни процес приликом креирања преговарачких позиција. Тренутно, постојећа структура не укључује локалну самоуправу, ни Сталну конференцију градова и општина као формалног партнера који би се консултовао у припреми преговарачких позиција и у оквиру самог тока преговора о поглављима која су од интереса за локалну самоуправу.

У складу с тим, Председништво СКГО упућује:

**Иницијативу државним органима Републике Србије за укључивање представника Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије као формалних чланова подгрупа Стручне групе за преговоре са ЕУ.**

### **Образложење**

Иако се преговори о приступању Републике Србије ЕУ одвијају на националном нивоу, највећи ефекти приступања се управо виде на локалном и регионалном нивоу. Више од 60% прописа унутар ЕУ се директно примењује на локалну самоуправу. Градови и општине у Србији ће морати да примењују, и већ примењују, растући број правних тековина ЕУ транспонованих у национално законодавство, како би се европски стандарди и вредности примениле на локалном нивоу. Оне морају да одговоре повећаним економским, друштвеним и еколошким захтевима, терет информисања грађана о циљевима и вредностима ЕУ јесте на локалној самоуправи, уопште све промене које се буду уводиле у току процеса приступања биће највидљивије на локалном нивоу. Локалне самоуправе кроз учествовање у ЕУ програмима и апсорпцију средстава из ЕУ фондова, подижу ниво услуга које пружају грађанима и стварају услове за одрживи локални развој.

Успех преговарачког процеса зависи од квалитета преговарачких позиција или ставова. Да би се креирале квалитетне преговарачке позиције, оне морају уважити реалност на локалном нивоу, спремност локалне самоуправе за преузимање обавеза увођења ЕУ стандарда у погледу надлежности, институционалних, људских и техничких капацитета, неопходних финансијских ресурса, у погледу временског оквира за увођење стандарда, у постизању почетних мерила која су услов за отпочињање преговора. Из тога разлога је партнерство локалне самоуправе и централних власти у оквиру преговарачког процеса од изузетног значаја. С једне стране, локална самоуправа

може пружити подршку централним властима у процесу скрининга националних прописа. Затим, локална самоуправа се мора активно укључити у процес преговарања, у постојећи механизам за преговоре и то унутар подгрупа стручне групе за преговоре које су формиране за свако преговарачко поглавље. С друге стране, учешће локалне самоуправе је битно и у току самог техничког дела преговора уколико се пронађу адекватни механизми.

С обзиром на то да локалне самоуправе не могу наступати самостално, нити располажу ресурсима за хоризонталну и вертикалну комуникацију са другим актерима укљученим у процес преговора, то је од изузетне важности улога Сталне конференције градова и општина - Савеза градова и општина, као асоцијације која окупља све градове и општине, артикулише њихове интересе и заступа у односу на национални ниво, у оквиру преговарачког процеса. СКГО може и треба да заокружене политичке позиције локалне самоуправе представи и буде консултован од стране централних власти.

Напомињемо да су принцип партнерства локалних и централних власти, уз поштовање принципа субвенционисаности, једно од средишњих места за правце деловања унутар ЕУ, а тим више је до наше земље да их узме у обзир приликом деловања на више нивоа власти.

Преговарачка поглавља од интереса за локалну самоуправу су: Слобода кретања роба, Слобода кретања радника, Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, Слобода кретања капитала, Јавне набавке, Право привредних друштава, Политика конкуренције, Пољопривреда и рурални развој, Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, Транспортна политика, Енергетика, Опорезивање, Социјална политика и запошљавање, Предузетничка и индустријска политика, Трансевропске мреже, Регионална политика и координација структурних елемената, Образовање и култура, Животна средина, Здравствена заштита и заштита потрошача, Финансијска контрола, Институције, и СКГО би желела да се укључи у рад подгрупа које се баве овим специфичним поглављима.

Иницијатива представља апел државним органима Републике Србије, пре свега Влади Републике Србије, и то председнику Владе, првом потпредседнику Владе, потпредседници Владе за европске интеграције, министарки за регионални развој и локалну самоуправу и директору Канцеларије за европске интеграције Владе, да на основу своје јавне функције, политичког ауторитета и позиције разумевања функционисања целокупног државног и друштвеног система, пруже подршку укључивању представника СКГО у стручне подгрупе за преговоре, у виду доношења **одлуке Владе** о обавезном укључивању локалне самоуправе у процес преговарања као формалног партнера централне власти и у виду **препорука ресорним министарствима** која руководе наведеним подгрупама. До сада је само Министарство енергетике, развоја и животне средине препознало значај укључивања СКГО и укључило њене представника у Подгрупу 27 Стручне групе Координационог тела за приступање ЕУ.

Мишљења смо да локална самоуправа може бити непроцењив партнер централној власти у процесу европских интеграција, не само у погледу учешћа у преговарачком процесу, већ и у погледу подношења терета унутрашњих реформи које наша земља треба да спроведе у наредном периоду. Локална самоуправа и СКГО су спремни да своје ресурсе ставе на располагање националним властима ради успешног обављања овог историјског **зadatка** за нашу земљу.

